

Barnkonsekvensanalys (BKA)

För detaljplan Eskilshem 4:1 Kapellbacken Södra

Norr

Eskilstuna kommun

Bakgrund detaljplan

I stadsdel norr tar kommunen fram en detaljplan som avser möjliggöra för ny förskola, verksamhet, restaurang och samlingslokal. Planförslaget bedöms påverka barn, särskilt förskolebarn eftersom detaljplanen möjliggör en förskola. Planområdet används inte av förskolebarn idag och kommer troligtvis användas av flera förskolebarn i framtiden. Eftersom detaljplanen bedöms påverka barn behöver en barnkonsekvensanalys (BKA) utföras i planarbetet. Denna analys utgår från att området blir en förskola med skolgård.

Barnkonventionen och barnkonsekvensanalys

Barnkonventionen

FN:s konvention om barnets rättigheter, barnkonventionen, innehåller bestämmelser om mänskliga rättigheter för barn. De fyra grundpelarna i konventionen är:

Artikel 2: Alla barn är lika mycket värda och har samma rättigheter. Ingen får diskrimineras

Artikel 3: Vid alla beslut som rör barn ska i första hand beaktas vad som bedöms vara barnets bästa.

Artikel 6: Barn har rätt till liv, överlevnad och utveckling.

Artikel 12: Barn har rätt att uttrycka sin mening och höras i alla frågor som rör barnet. Hänsyn ska tas till barnets åsikter, utifrån barnets ålder och mognad.

Sedan 1 januari 2020 är barnkonventionen lag i Sverige vilket innebär att det är en skyldighet att tillämpa ett barnrättsperspektiv och därmed beakta barns rättigheter i detaljplaneprocessen.

Barnkonventionens artikel 3 anger att en prövning av barnets bästa ska göras i alla frågor som rör barn. Ett verktyg för att förverkliga barnkonventionen och pröva barnets bästa är att utföra en BKA. En BKA är en systematisk prövning av barnets bästa som syftar till att i ett tidigt skede undersöka hur barn påverkas av en förändring, ett förslag eller beslut. En BKA i ett tidigt skede i planerings- eller beslutsprocessen kan belysa om åtgärden eller beslutet kommer att få direkta och påtagliga konsekvenser för barn. Resultatet ska påvisa intresseavvägningar och barnets bästa i frågan för att utgöra underlag till planarbetet och politiska beslut

Styrdokument

Nedan anges viktiga styrdokument som berör arbetet med BKA:s generellt, dock med särskilt fokus mot stadsbyggnadsperspektivet.

Översiktsplan 2030

I Översiktsplanen 2030 (reviderad 2021) beskrivs att barnets bästa ska stå i främsta rummet vid alla åtgärder som berör barnet. Barnperspektivet genomsyrar översiktsplanens olika temadelar.

Barnperspektivet måste synliggöras på alla nivåer i stadsbyggandet enligt översiktsplanen. Detta perspektiv grundar sig på insikten, att barn hela tiden och överallt befinner sig "i lek" d.v.s. leken finns med i allt barnet gör och den försiggår överallt där det passar själva leken, oavsett om miljön är anpassad för det eller ej – på gator, torg och parkeringsplatser likaväl som i parker och skogsbackar. Leken är livsviktig för barnets utveckling – fysiskt likaväl som mentalt. I leken tränar sig barnet i att klara själva livet. Därför måste den fysiska planeringen vara uppmärksam på var barnens stråk och platser finns. Viktigt är att väga in barnets perspektiv vid utformning av staden. Särskilt måste trafiken anpassas till barnen och inte tvärtom. Det är viktigt att sträva efter att skapa sammanhängande trafiksäkra stråk mellan bostäder, skolor och platser för lek, möten och samvaro för att understödja de yngre barnens rörelsefrihet kopplat till tillgänglighet, trygghet och säkerhet.

Årsplan 2022

Utifrån FN:s 17 globala mål för hållbar utveckling, Agenda 2030, arbetar Eskilstuna kommun för ett långsiktigt hållbart samhälle med goda jämlika levnadsvillkor. Denna BKA utgår särskilt från mål 3 Hälsa och välbefinnande, mål 4 God utbildning för alla, mål 5 jämställdhet, mål 10 Minskad ojämlikhet och mål 11 Hållbara städer och samhällen.

I Eskilstuna kommuns årsplan 2022 beskrivs hur kommunen ska arbeta med förverkligandet av barnkonventionen. Årsplanen anger att alla förvaltningar och de som tar beslut som påverkar barn ska se över hur barnkonventionen följs. Här lyfts vikten av kunskapshöjning kring barnkonventionen och BKA i det fortsatta arbetet med att systematiskt sätta barnets rättigheter i fokus. När barnets bästa ska utredas och bedömas är ett barnrättsperspektiv utgångspunkten. Det innebär att barnets rättigheter ska beaktas vid varje beslut eller åtgärd som rör barn, direkt eller indirekt. Medarbetare och beslutsfattare behöver kunskap om barnkonventionen, barnets rättigheter och levnadsvillkor i relation till sina respektive verksamhetsområden.

Ett processområde för att nå en hållbar utveckling i kommunen är att värna demokrati. I Eskilstuna ska alla känna sig trygga. Förutsättningarna för ökad trygghet, inkludering och delaktighet bland flickor och pojkar, unga kvinnor och män ska stärkas.

Syfte

Syftet med denna BKA är att kartlägga barns behov och utreda konsekvenser som detaljplanen får för barn. Fokus ligger i detta fall på den nya förskolan med förskole gård men även frågor som rör trafik och områdets lämplighet som helhet analyseras. Utifrån det som bedöms vara barnets bästa avses analysen mynna ut i underlag och förslag till åtgärder som hanteras i förslaget inför granskningen.

Metod

Utifrån barnkonventionens grundläggande artiklar samt Barnombudsmannens och Sveriges kommuner och Regioners (SKR) förslag på hur prövning av barnets bästa kan gå till har planavdelningen tagit fram ett metodstöd för hur prövning av barnets bästa bör genomföras i detaljplanarbeten. Denna BKA innehåller följande steg: kartläggning och dialog, beskrivning av förslaget och närliggande projekts påverkan, analys, prövning och redovisning samt utvärdering och återkoppling (se processpil nedan). För att kunna avgöra barnets bästa ska följande tre perspektiv genomsyra BKA-processen: barnens egna perspektiv, tjänstepersoners tillämpning av barnperspektivet och barnrättsperspektivet.



Kartläggning & dialog

Initialt görs en kartläggning av förutsättningar som syftar till att beskriva hur situationen ser ut för barn idag. Vilka barn berörs? Vad finns det för funktioner för barn inom och i anslutning till planområdet? Hur ser mobiliteten och trafiksäkerheten ut idag? Finns det olika störningar och hur upplevs tryggheten för barn idag?

I kartläggningen inhämtas kunskapsunderlag såsom lagstiftning, forskning och teorier, beprövad erfarenhet, rådande praxis med mera som handläggaren bedömer vara relevant för prövningen.

I ett tidigt skede, i samband med kartläggningen, kan dialog föras med barn för att möjliggöra deras inflytande och delaktighet. I denna kartläggning har ingen dialog förts med barn eftersom området inte berör eller används av barn med nuvarande användning. Förändringarna bedöms inte påverka barn negativt utan positivt.

Beskrivning av planförslaget & närliggande projekts påverkan

Detta syftar till att granska hur planförslaget eller omkringliggande planer, planbesked, lokaliseringsprövningar etc. kommer påverka barn i framtiden. Vilka funktioner tillkommer till planområdet eller i anslutning till planområdet? Hur påverkas mobiliteten och trafiksäkerheten? Hur hanterar planen störningar och trygghet?

Analys

Utifrån kartläggningen och beskrivningen ska analysen redovisa konsekvenser, positiva och negativa, som planförslaget innebär för barn. I den här fasen är det viktigt att vara medveten om skillnaden mellan barnperspektiv, barnrättsperspektiv och barnens perspektiv. Analysen ska påvisa om förslaget, åtgärden eller beslutet kommer att få direkta och påtagliga konsekvenser för barn.

Prövning & redovisning

Analysen ska mynna ut i en sammanfattning av vad som är barnets bästa i denna fråga. Prövningen utgör en slutgiltig helhetsbedömning utifrån tidigare steg. Därefter redovisas hur barnets bästa ska beaktas i förslaget och hur det vägs mot varandra intressen i förslaget: innebär förslaget att barnets bästa sätts i främsta rummet? Om barnets bästa inte kan prioriteras ska kompensatoriska åtgärder redovisas.

Utvärdering & återkoppling

Det är viktigt att genomföra en utvärdering av resultatet, hur förslaget har realiserats med hänsyn till prövningen. Det kan till exempel ske i samband med planens genomförande, vid en översyn av en översiktsplan, eller i tillsynsarbetet enligt plan- och bygglagen. I det fall barn har deltagit i en dialog är det att återkoppla hur deras synpunkter har använts i förslaget och vad resultatet blev. I denna detaljplan har dialog med barn inte genomförts.

Avgränsningar

BKA:n utförs mellan samråds- och granskningsskedet för detaljplanen och ska ligga till grund för gransknings- och antagandehandlingarna samt efterföljande projekterings- och byggskede. Valet att göra analysen i detta skede av planprocessen bygger på att det i arbetet med samrådshandlingarna var tvunget att göra en första bedömning om en skola rent fysiskt kunde byggas i de kulturhistoriskt viktiga slakthusanläggningarna. Efter att denna bedömning var gjord, och ett samrådsförslag godkändes att gå ut på samråd av stadsbyggnadsnämnden, beslutade planavdelningen att det i detta skede var nödvändigt att göra en BKA på förslaget.

I denna BKA tillämpas begreppet "barn" för både barn och ungdomar (upp till 18 år) men gäller främst barn i förskoleåldern (1–6 år).

KARTLÄGGNING

Området ligger norr om Eskilstunaån och precis nordöst om Klosters kyrka inom stadsdelen Norr. Planområdet utgör en del av den kommunalt ägda fastigheten Eskilshem 4:1. Den avgränsas av Kapellbackens park och fastigheten Eskilshem 4:14 i norr vid Carlavägen. I öster går Sundbyvägen och i söder går BM-stråket.

Det finns inga verksamheter inom planområdet. Norr om planområdet finns en restaurang och öster om Sundbyvägen finns en livsmedelsbutik. Söder och väster om planområdet avgränsar även planområdet till befintliga bostadsområden som innehåller flerbostadshus i 3–8 våningar. Norr om planområdet byggs det just nu nya bostäder och trygghetsboende utifrån en detaljplan som fick laga kraft 2019.

Inom planområdet finns idag Klosters skolbyggnad från 1862 och tillbyggnad från 1871 som inrymde Klosters före detta skolhus för 60 och efter tillbyggnaden 144 barn. Till skolan fanns en större omgärdande trädgård för skolbarnen som även användes i undervisningen, delar av den finns idag bevarad som grönyta inom planområdet. Planområdet består främst av grönytor men även mindre del hårdgjorda ytor i norr. Området har från 1940-talet tillhört Hemvärnet och Lotta-kåren. Idag är Lotta-kåren inte aktiv på fastigheten.

Öster om planområdet finns en befintlig gång- och cykelväg längst med Sundbyvägen. Söder om planområdet slingrar sig Boliner-Munktell-stråket (BM-stråket). BM-stråket går längst samma plats som det gamla industrispåret som var ett industriellt järnvägsspår från tidigt 1900-tal fram till 1980-talet.



Planområdets avgränsning.

Kartläggning av förutsättningar & nuläge

Nedan görs en kartläggning utifrån tre svarsalternativ: i stor utsträckning, i mindre utsträckning och nej.

Målgrupper	I stor utsträckning	I mindre utsträckning	Nej	Beskrivning
Vistas barn i åldrarna 0-5 på platsen idag?			x	Inom planområdet finns inga målpunkter för barn i åldrarna 0–5. Vuxna vistas på platsen när Hemvärnet använt fastigheten. Planavdelningens antagande är att barn kan ha vistats på platsen i sällskap av vuxna när Lotta-kåren var aktiv.
Vistas barn i åldrarna 6-12 på platsen idag?		X (I anslutning till området)		Barn i åldrarna 6–12 kan röra sig rör sig igenom delar av området via gång- och cykelvägar samt BM-stråket för att ta sig till närliggande målpunkter. Planavdelningens antagande är att barn i stor utsträckning rör sig i angränsande området i sällskap av vuxna. I direkt anslutning till området vistas och rör sig barn med stor sannolikhet i Kapellbackens park norr om planområdet. Inom planområdet finns inga målpunkter för barn i åldrarna 6–12 och därmed bedömer planavdelningen att ingen stadigvarande vistelse sker inom planområdet.
Vistas barn i åldrarna 13-18 på platsen idag?		X (I anslutning till området)		Planavdelningen antar likt ovan att barn i åldrarna 13–18 rör sig igenom delar av området via gång- och cykelvägar samt BM-stråket för att ta sig till närliggande målpunkter. Barn i denna ålderskategori rör sig troligen mer självständigt och inte alltid i sällskap av vuxna. Barn vistas troligen i Kapellbackens park. Inom planområdet bedöms det inte finnas några målpunkter.
Vistas både pojkar och flickor på platsen idag?		X (I anslutning till området)		Både flickor och pojkar antas röra sig genom och vistas i områden som ligger i anslutning till planområdet. Planavdelningen har inte undersökt fördelningen mellan pojkar och flickor och har därmed inga exakta siffror på fördelningen
Bor barn i planområdet idag?			X	Det finns inga bostäder inom planområdet idag.

Bor barn i anslutning till planområdet?		X		Det finns inga bostäder inom planområdet idag. I anslutning till planområdet finns det bostäder som med stor sannolikhet utgör en målpunkt för barn som rör sig igenom området. Barn kan bo och röra sig i närheten av planområdet.
Utöver de som vistas där idag, finns behov eller önskemål av barn att använda området?	X			I dagsläget finns inga målpunkter för barn inom planområdet. Flertalet målpunkter för barn finns dock både i direkt anslutning (bostad, parker) till planområdet och nära anslutning (förskola, kommersiell service, handel). Detaljplanen ska möjliggöra för en förskola inom planområdet vilket ska medföra att platsen ska användas för stadigvarande vistelse av barn.
Funktioner	I stor utsträckning	I mindre utsträckning	Nej	
Finns det förskola/skola inom eller i anslutning till planområdet?			X	Det finns ingen förskola/skola inom eller i direkt anslutning till planområdet. Det finns en förskola ca 150 meter norr om planområdet. Det finns även en förskola ca 300 meter väster om planområdet. Inom 550 m från planområdet finns idag Årbyskolan, årskurs (åk) F- 6, åk 7-9.
Finns det bostäder i olika former inom eller i anslutning till planområdet?		X (I anslutning till området)		Det finns inga bostäder inom planområdet. I direkt anslutning finns flerbostadshus i 3-4 våningar. Detaljplan upprättad 2019 möjliggör flerbostadshus i 4-7 våningar norr om planområdet och Kapellbackens park. Det planeras bli fyra bostadsrättshus och ett trygghetsboende som antas skapa cirka 100 bostäder som står klara om några år. Trygghetsboendet har börjat byggas i området.
Finns det annan samhällsservice inom planområdet eller i anslutning?			X	Inom planområdet finns ingen samhällsservice. Det finns en befintlig förskola cirka 130 meter från planområdet. Det finns även en förskola ca 300 meter väster om planområdet.
Finns parker och stadsnatur inom planområdet eller i anslutning?	X			Det finns två grönområden för rekreation och lek i nära anslutning till området. I norr finns ett mindre grönområde som ligger i direkt anslutning till planområdet. Där planeras det en allmän lekplats i

				<p>samband med nybyggnation av bostäder. Området har till stora delar en skogskaraktär vilket kan vara positivt för barns möjlighet till lek och rekreation samt en varierad lekmiljö.</p> <p>I sydväst finns Kloster kyrkopark som ligger ca 200 meter från planområdet. Parken används redan av en befintlig förskola. Lekplatsen kan nås från planområdet genom att korsa Grängsgatan. Grönområdet har en parkkaraktär med en mindre lekplats.</p>
Finns en variation av platser inom eller i anslutning till planområdet som riktar sig till barn?		X		<p>Det finns flera målpunkter i närheten av förskolan. I direkt anslutning till planområdet finns Kapellbackens park som har en skogskaraktär. Cirka 350 meter från planområdet finns Slottsbacken som också har en skogskaraktär.</p> <p>Cirka 200 meter från planområdet finns Kloster kyrkopark med en lekplats. Stadsparken ligger Ca 350 meter och Rothoffsparken och ligger ca 800 meter från planområdet. Alla områden innehåller ytor för rekreation och lek.</p> <p>Andra grönområden är Balsta grönområde och våtmark som ligger cirka 600 meter från planområdet samt Djurgårdsparken, som ligger cirka 1 km bort.</p>
Finns det fritidsanläggningar inom eller i anslutning till planområdet?		X		<p>STIGA Sports Arena, Munktellarenan, Munktellbadet, Badmintonhallen ligger ca 800 meter från planområdet.</p> <p>Ekängen fritidshall/ishall finns 1,4 km från planområdet.</p>
Mobilitet och trafiksäkerhet	I stor utsträckning	I mindre utsträckning	Nej	
Finns det gång- och cykelvägar (GC-vägar) inom eller i anslutning till planområdet?	X			<p>Det finns goda gång- och cykelkopplingar till planområdet. Längst västra delen av Sundbyvägen går en gång och cykelkoppling som avgränsar till planområdet. Gång- och cykelbanan planeras att breddas. Detta genomförs för att stärka och förbättra oskyddade trafikanters framkomlighet och trafiksäkerhet.</p> <p>Söder om planområdet går gång- och cykelvägen Bolinder-Munktell-stråket. Stråket planeras att breddas och har fått ny belysning vilket ökar tillgängligheten för allmänheten.</p>

				Översiktsplanen 2030 pekar ut områden i anslutning till planområdet som "Planerade zoner för gående".
Är GC-vägarna inom planområdet en del av GC-nätverk?	X			Sundbyvägen är utpekad som Huvudstråk vilket innebär att vägen är utpekad som en del av det lokala cykelnätet och är trafikseparerad. Detta bidrar till tryggare cykelvägar och gör cykelnätet starkt i området.
Är GC-vägarna separerade från motortrafik eller gemensamma?	X			Gång- och cykelvägar är separerade från biltrafik på Sundbyvägen och vägar som ansluter mot Sundbyvägen.
Finns det busshållplats inom eller i anslutning till planområdet?	X			Det finns en busshållplats i två riktningar cirka 100 meter från planområdet. Här trafikeras idag busslinje 5 som går mellan Hällbybrunn Hemlaås och Eskilstuna Ekängen. Turtätheten är 2 gånger i timmen vid rusningstrafik på vardagar. Här går även busslinje 41 som går mellan Torshälla Säby och Eskilstuna Mälarsjukhuset. Två hållplatser i båda riktningarna ligger vid korsningen Grängsgatan/Västergatan och här trafikerar idag flera busslinjer. Turtätheten för linjer som inte är oregelbundna är 3-4 gånger i timmen vid rusningstrafik på vardagar.
Finns det viktiga stråk för barn i planområdet?		X		Befintlig gång- och cykelbana på Sundbyvägens västra sida är en sträcka ligger utmed ett prioriterat cykelstråk som kopplar an Eskilstuna centrum med Skiftinge. Det är ett viktigt stråk för vuxna och barn som ska ta sig till centrum och Skiftinge. BM-stråket (Bolinder Munktellstråket) går längst med planområdets sydvästra del och används som gång och cykelväg.
Bedöms trafikmiljön som säker inom planområdet?			X	Sundbyvägen som går längst med planområdet har en gång- och cykelväg och är separerad från bilväg. Det finns övergångsställen i korsningen Sundbyvägen/Grängsgatan och korsningen Sundbyvägen/Carlavägen. Gång och cykeltrafikanter bedöms vara prioriterade och trafikmiljön säker.
Är trafikmiljön säker i anslutning till planområdet?	X			Gång- och cykelvägar som är trafikseparerade från bilen finns i anslutning till planområdet.

				<p>Det finns ett obehindrat övergångsställe vid korsningen Sundbyvägen/Gränsgatan och ett övergångsställe med trafikljus vid Sundbyvägen/Carlavägen. Buss- och biltrafik förekommer längst Sundbyvägen. Vägen är låg- och högtrafikerad under olika tider på dygnet, vanligtvis har den höga trafikflöden under rusningstid.</p> <p>Hastigheten på Sundbyvägen är 40 km/timmen vilket kan innebära en osäkerhet i trafiken, särskilt för barn.</p>
Störningar och trygghet	I stor utsträckning	I mindre utsträckning	Nej	
Finns det störningar inom eller i anslutning till planområdet?		X		<p>Den primära källan till störningar är buller och luftföroreningar i närheten av planområdet går på Carlavägen. Trafikmängd nuläget är 15 100 ÅDT och förväntas öka till 18 968 ÅDT år 2040 om inga åtgärder vidtas.</p> <p>Sundbyvägen har även viss bullerstörning men ett trafikflöde på 5000 ÅDT. Trafikmängden förväntas öka till 6200 ÅDT år 2040 om inga åtgärder vidtas.</p> <p>I dagsläget utsätts delar av planområdet för förhöjda bullervärden, över 50 dBA ekvivalent ljudnivå som gäller för förskolegård. Utan åtgärder för att följa riktlinjerna för buller kan det innebära en negativ påverkan på barn som vistas på förskolegården.</p>
Rör sig barnen obehindrat inom eller i anslutning till planområdet?	X			<p>I anslutning till planområdet finns trafikseparerade gång- och cykelbanor, BM-stråket och övergångsställen vilket bidrar till tillgängligheten för barn.</p> <p>Det rör sig med stor sannolikhet barn obehindrat i parken. Barn rör sig även viss del obehindrat mellan parken och bostadshuset men det finns mindre kvartergator och parkering som kan skapa mindre barriärer.</p>
Känner sig barn trygga inom eller i anslutning till planområdet?		X		<p>Planområdet ligger i anslutning till en park, bostadskvarter, trafikseparerade GC-vägar, BM stråket. Därför antas barn känna sig trygga i och kring området under dagtid. Det finns även närliggande målpunkter som ökar rörelsen i området under kvälls- och nattid.</p>

För att kunna analysera planförslagens konsekvenser för barn med utgångspunkt i barnets bästa har planavdelningen tagit fram en kunskapsgrund/ett analytiskt ramverk (se Bilaga 3). I denna kunskapsgrund anges relevant lagstiftning, föreskrifter, myndighetsdokument och forskning som rör barn i den bebyggda miljön. Fokus ligger på utemiljöer som är lämpliga ur ett barnperspektiv. Nedan sammanfattas huvuddragen från denna kunskapsgrund.

Barnkonventionen

Utöver grundprinciperna är nedanstående artiklar särskilt tillämpliga i detta planförslag:

- **Artikel 23:** Barn med funktionsnedsättning har rätt till ett fullvärdigt och anständigt liv samt hjälp att aktivt delta i samhälle
- **Artikel 27:** Barn har rätt till skälig levnadsstandard, till exempel bostad, kläder och mat
- **Artikel 28:** Barn har rätt till utbildning. Grundskolan ska vara obligatorisk, kostnadsfri och tillgänglig för alla.
- **Artikel 31:** Varje barn har rätt till lek, vila och fritid

Plan och bygglagen

Följande bestämmelser i plan- och bygglagen berör särskilt barns utemiljöer:

- Lämpliga platser för lek – ett allmänt intresse (2 kap. 7 § PBL)
- Tillräcklig friyta (8 kap. 9–11 §§ PBL)
- Friytor före parkering (8 kap. 9 § PBL)

Boverket

Boverkets definition av friyta, allmänna råd, byggregler samt vägledning med rekommendationer för utemiljöer vid förskolor och skolor är utgångspunkt i denna BKA.

Forskning och myndighetsdokument

Följande faktorer påvisas vara avgörande för att skapa barnvänliga utemiljöer:

- Rörelsefrihet
- Plats för lek och utevistelse (stora ytor)
- Trafik
- Trygghet
- Variation och utmaningar
- Naturliga miljöer
- Topografi
- Undervisning utomhus (i förskola och skola)

				I anslutning till planområdet finns en park med naturkaraktär som kan bidra till en varierad lekmiljö för barn. Det kan bli en god tillgång för förskoleverksamheten.
Medger planen miljöer där barn vistas mellan åldrarna 6-12 år?		X		Området kan inrymma samlingslokal, förskola eller café och restaurang vilket medför att barn mellan åldrarna 6–12 år besöka området i sällskap av vuxna.
Medger planen miljöer där barn i åldrarna 13–18 år vistas?		X		Området kan inrymma samlingslokal, förskola eller café och restaurang vilket medför att barn mellan åldrarna 13–18 år besöka området.
Medger planen miljöer som är anpassade för både pojkar och flickor?		X		<p>Detaljplanen medger en gårdsmiljö som kan användas av barn vid användningen förskola och till viss del även vid användningen café, restaurang och samlingslokal. Att det finns en park i anslutning till planområdet bidrar till minskade hinder och vägen till parken kan bli tillgänglig för barn med funktionsvariation.</p> <p>Detaljplanen hanterar och reglerar inte utformningen av utemiljöer på detaljerad nivå. Det är därför svårt att göra en bedömning om miljön är anpassad för både pojkar och flickor samt barn med funktionsvariationer. Det är viktigt vid genomförandet att gårdsytan utformas till att vara lätt att ta sig till och vistas på för funktionsvarierade barn. Det är även viktigt att räkna med flickors lek och aktiviteter på gårdsytan vid användningen förskola.</p>
Medger planen en förändring mot hur barn använder området idag?	X Främst positiv			<p>I och med användningen förskola blir området mer använt och tillgängligt för barn då det är en ny målpunkt för barn som skapas. Det är en förbättring då planområdet sällan används av både barn och vuxna i dagsläget.</p> <p>Parken blir även mer tillgänglig för barn då det finns en verksamhet som kommer nyttja den för små barn. Parken kan bli nyttjad av fler barn och familjer då den målgruppen kommer röra sig mer i området. Eftersom det finns separerade gång- och cykelvägar till området bidrar inte den nya målpunkten till någon otrygghet för barn. Planens bedömning är att detaljplanen medför en förbättring av området utifrån ett barnperspektiv.</p> <p>Vid användningen samlingslokal, café och restaurang förändras inte barns användning av området i någon större utsträckning.</p>

Skapar planen förutsättningar att andra barn än idag kan använda platsen?	X			<p>Planen möjliggör en användning av platsen som kan möjliggöra för en förskoleverksamhet. Med en förskola i området kommer området bli mer använt av barn.</p> <p>Planen medger även café vilket är en verksamhet som bidrar till att äldre barn söker sig till området.</p>
Funktioner	I stor utsträckning	I mindre utsträckning	Nej	
Medger planen bostäder i olika former i planområdet? Eller medger någon annan pågående plan eller planbesked bostäder i anslutning till planområdet?		X		Inga bostäder möjliggörs inom planområdet. 200 meter från planområdet finns ett positivt planbesked för nybyggnation av flerbostadshus med ca 300 nya lägenheter.
Medger planen förskola/skola inom planområdet? Eller medger någon annan pågående plan, planbesked eller lokaliseringssprövning förskola/skola i anslutning till planområdet?	X			Detaljplanen medger förskola vilket innebär att barn är berörda av förslaget.
Medger planen annan samhällsservice i planområdet? Eller medger någon annan pågående plan eller planbesked annan samhällsservice i anslutning till planområdet?		X		Det möjliggörs inte för någon samhällsservice utöver förskola.
Medger planen nya parker eller stadsnatur på planområdet?			X	Planen medger inga nya parker eller ny stadsnatur.
Säkerställer planen befintliga ytor för parker och stadsnatur?			X	Det planeras inte för ytor för parker eller stadsnatur inom detaljplanen.
Medger planen en variation av platser i planområdet? Eller bidrar någon annan pågående plan till en variation av platser som riktar sig till barn i anslutning till området?		X		<p>Planen möjliggör en sammanhängande grönyta för lek. Ytan kan delas in i olika platser där varierande karaktär kan uppkomma men dessa detaljer kan inte säkerställas av detaljplanen.</p> <p>Kapellbacken park norr om planområdet ligger inte inom planområdet men har en</p>

				skogskaraktär som bidrar till en varierad lekmiljö för barn. I Kapellbackens park planeras en lekplats som kan användas av förskoleverksamheten.
Medger planen fritidsanläggningar i planområdet? Eller bidrar någon annan pågående plan med fritidsanläggningar i anslutning till området?			X	Varken planen eller pågående planer i närheten av planområdet medger fritidsanläggning.
Mobilitet och trafiksäkerhet	I stor utsträckning	I mindre utsträckning	Nej	
Medger planen nya GC-vägar eller stärker planen befintliga GC-vägar inom planområdet?			X	Planen föreslår inga nya GC-vägar och stärker inga befintliga GC-kopplingar. Det finns befintliga och goda GC-kopplingar vid området.
Kopplar planen ihop GC-vägar inom planområdet med befintligt GC-nätverk?			X	Planområdet omfattar inga GC-vägar. Det finns ett befintligt GC-nätverk i området som är kopplade till BM-stråket.
Är GC-vägarna separerade eller gemensamma?	X			Befintliga GC/vägar i området är separerade från bilväg.
Medger planen busshållplats? Eller planeras det för busshållplats/er i anslutning till planområdet?			X	Planen medger inte för busshållplats. Nya busshållplatser i anslutning till planområdet planeras inte. Befintliga busstationer ligger cirka 100 och 200 meter från planområdet. Gaturummen är dimensionerade för busstrafik.
Planeras åtgärder för att stärka trafiksäkerheten inom planområdet?	X			Hämta/lämna parkering planeras utanför planområdet med ett promenadavstånd från förskolan. Vägar från de potentiella hämta/lämna parkeringar är GC-vägar och barn med föräldrar behöver inte passera större vägar från parkeringen. Infart för varutransport och parkering för funktionshindrade ligger inom planområdet men blir tydligt separerad från förskolegården och entrén till förskolan.
Planeras åtgärder för att stärka trafiksäkerheten i anslutning till planområdet?		X		Om en sänkning av hastigheten på Sundbyvägen från 40 km/timmen till 30 km/timmen skulle öka trafiksäkerheten för barn som passerar och rör sig vid vägen på vägen till förskolan.
Stärker eller skapar planen viktiga stråk för barn?		X		Stråk som skapar en direkt väg mellan planområdet och Kapellbackens park föreslås för att öka tillgängligheten för barn, men kan inte säkerställas av detaljplanen.

Störningar och trygghet	I stor utsträckning	I mindre utsträckning	Nej	
Kan planen hantera störningar som påverkar planområdet?	X			Planområdet ligger i närheten av Sundbyvägen och Carlavägen som tungt trafikerade under vissa tider på dygnet vilket bidrar till buller. Bullret hanteras genom bullerskydd mot Sundbyvägen eller genom en hastighetssänkning till 30 km/h.
Medger planen att barn kan röra sig obehindrat i området?		X		Planen medger en gårdsyta där barn ska kunna röra sig obehindrat, särskilt vid en förskoleverksamhet inom planområdet. Vägar runt planområdet skapar barriärer runt planområdet. Vägar har hög trafikering vissa tider på dygnet vilket kan upplevas som negativt för barn. Kapellbackens park ligger i anslutning till planområdet utan vägar som avskiljer områdena vilket gör området lätt att röra sig mellan utan barriärer.
Medger planen att barnen känner sig trygga?		X		Det finns flera målpunkter och bostadsområden i närheten av planområdet som bidrar till en rörelse i området. Detta antas bidra till trygghet i området under dagen. Under kväll och natt antas få personer röra sig i området då målpunkterna minskar. Livsmedelsbutiker och restauranger i närheten bidrar dock till lite rörelsemönster under kvällstid.

ANALYS

Nedan redovisas konsekvenser för barn, positiva och negativa, som planförslaget medför utifrån kategorier/teman som bedöms vara avgörande för barns liv och utveckling inom ramen för stadsplanering. Analysen utgår från kartläggningen (inkl. kunskapsgrund och resultatet från dialogerna) och beskrivningen av påverkansgrad.

Boende & vardagsliv

Bostad

Planförslaget medger inte bostad men det finns flera bostäder i nära anslutning till planområdet. Det finns blandade boendetyper samt både nybyggda och äldre bostäder. Från bostadsområdena med både lägenheter och villor finns goda möjligheter för barn med föräldrar att cykla och gå till förskolan genom trafiksäkra GC-vägar.

Kapellbackens park som ligger i direkt anslutning till planområdet används av boende i befintliga bostäder och framtida nybyggda bostäder norr om parken. Detta kan innebära ett slitage på ytorna vilket behöver beaktas i den framtida förvaltningen.

Samhällsservice

Inom planområdet finns idag ingen service. Utöver förskolan som planförslaget möjliggör så finns flera förskolor i närheten, bland annat Västergatans förskola, Eskilstuna friluftsförskola Kloster och Sundbyvägens förskola. Det finns ett utbud av förskolor i stadsdelen idag och med en till förskola i området får barn i området en ökad tillgång till förskolor i närheten av sin bostad.

Kommersiell service

Planförslaget möjliggör för café- och restaurangverksamhet inom den befintliga byggnaden. Den typen av verksamheter kan bidra till att grönytans karaktär bibehålls och utvecklas. Det ökar tillgängligheten för barn om det finns grönytor som kan lämnas öppna eller användas som lekplats i samband med verksamheten. Aktiviteten kan bidra till en fysisk aktivitet för barn som besöker verksamheten, vilket bidrar positivt till barns utveckling och hälsa.

Friytor (Grönområden, parker, spontanidrott, lekplatser m.m.)

Det finns flera grönområden och parker i närheten av förskolan där barnen kan röra sig fritt och leka. Grönområdena som ligger i närheten av planområdet har olika karaktärer, både parkmiljöer med lekplats och parker med skogskaraktär vilket bidrar till en varierad lekmiljö. Kapellbackens park som ligger i direkt anslutning till förskolan har en skogskaraktär och växtlighet som är bevisat ha positiva effekter på barns lek, utveckling och hälsa. Den naturliga växtligheten i en rymlig miljö tillsammans med variation i lekmiljö kan för barnen stimulera kreativitet och skapande

De grönområden som ligger närmast planområdet och bedöms användas som mest av förskolan riskerar utsättas för slitage. Kapellbackens park ska användas och vara tillgänglig för allmänheten och dem boende som bor i närliggande bostadsområden. En lekplats ska även anläggas i parken vilket kan öka populariteten och användningen av platsen vilket med föreslagen förskoleverksamheten kan öka slitaget. Kloster kyrkopark som enkelt kan nås genom att korsa Grängsgatan ligger redan i nära anslutning till en befintlig förskola, Eskilstuna friluftsförskola Kloster, som nyttjar parken. Parken är även tillgänglig för allmänheten och med en ytterligare förskola som använder ytan så ökar slitaget. Detta kan medföra risk för begränsningar av användandet av ytorna.

Jämställdhet, jämlikhet, funktionsvariationer

Det regleras i detaljplanen endast 20 % av markytan får hårdgöras och att delar av gården inte får användas för parkering. Bestämmelserna säkerställer grönytor på ytorna och att parkering inte blandas med ytor för lek. Lek i grön miljö kan medföra en öppen och flexibel struktur som underlättar barnens förmåga till självreglering och möjligheter att tillgodose sina egna behov, vilket studier visar underlättar samspelet mellan barn på tvärs av ålder, kön och eventuell funktionsnedsättning. Undersökning har även visat att vegetationsytor är könsneutralt kodade vilket kan medföra att grönska och vegetation stimulerar flickor och pojkar att leka med varandra.

Planen hanterar inte övrig utformning eller detaljer i utemiljöerna för dem användningar som planen medger. I plan- och bygglagen samt i plan- och byggförordningen finns det krav på tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga. I genomförandet bör ramper till förskolebyggnaden och Kapellbackens park anläggas för att säkerställa tillgängligheten för barn med funktionsvariation.

Utifrån förskolegårdens storlek och att Kapellbackens park också används av allmänheten frytan per barn kunna bli liten. Studier har visat att pojknas intresse ofta dominerar i dem gemensamma lekarna vilket kan medföra att flickorna inte får lika stor plats vid små friytor.

Rörelsefrihet och trafiksäkerhet

Gång- och cykelmöjligheter

Förskolor riskerar att under del av dygnet bli relativt trafikintensiva verksamheter då många föräldrar väljer att skjutsa sina barn med bil. Det är dock kommunens ambition att verka för ett så lågt bilanvändande som möjligt. Genom att placera förskolan i ett centralt läge, med närhet till goda kommunikationer till fots, med cykel och med kollektivtrafik, samt en låg parkeringsnorm för besökare, är förhoppningen att bilanvändandet blir lågt. Transporter till förskolan eller sophämtning ska skiljas åt för att öka trafiksäkerheten vid förskolan.

Det är viktigt för barns utveckling, fysiska aktivitet och hälsa att ha en god rörelsefrihet i den byggda miljön. Det finns goda gång- och cykelkopplingar till planområdet. Längst västra delen av Sundbyvägen går en gång och cykelkoppling som avgränsar till planområdet. Söder om planområdet går gång- och cykelvägen Bolinder-Munktell-stråket som även har belysning. Om fastigheten inrymmer en förskola blir stråket en god tillgång för barnen att kunna röra sig till Kapellbackens park utan att passera bilvägar.

Möjligheter till kollektivtrafik

Planområdet har bra kollektivtrafikförbindelser. Närmaste busshållplats ligger utmed Carlavägen och utmed Västergatan vilket ligger med nära gångavstånd från planområdet. Planområdet ligger centralt vilket medför en närhet till flera busshållplatser. Det underlättar barn med föräldrar att resa hållbart till förskolan med kollektivtrafik från andra stadsdelar i Eskilstuna.

Påverkan av vägtrafik (trafikvolym och hastighet)

Planområdet nås via Sundbyvägen som under vissa tidsperioder har höga trafikflöden. Höga trafikflöden och upplevelsen av prioriterade motorfordon bedöms påverka barn negativt då forskning påvisat att det är en huvudorsak till att barns rörelsefrihet i utemiljön inskränks samt vuxnas begränsningar gentemot barn då vuxnas oro kan leda till att fler barn skjutsas. Forskning visar även att barn upplever det som osäkert att vistas i miljöer med höga flöden och mycket trafik. En åtgärd i området kan vara att sänka hastigheten på Sundbyvägen från 40 km/timmen till 30 km/timmen för att minska upplevelsen av höga hastigheter för barn och bidra till barns rörelsefrihet. Annars finns det goda gång- och cykelkopplingar som är separerade till och från planområdet vilket bidrar till en trafiksäker miljö för barn.

Trafiken längs Sundbyvägen och i anslutning till planområdet förväntas öka marginellt som en följd av den verksamhet som detaljplanen medger. Förskolor riskerar att under del av dygnet bli relativt trafikintensiva verksamheter då många föräldrar väljer att skjutsa sina barn med bil. Det är dock kommunens ambition att verka för ett så lågt bilanvändande som möjligt. Genom att placera förskolan i ett centralt läge, med närhet till goda kommunikationer till fots, med cykel och med kollektivtrafik, samt en låg parkeringsnorm för besökare, är förhoppningen att bilanvändandet blir lågt.

Planen föreslår även att entrén till förskolan för barn och föräldrar skiljs åt från entrén för transporter. Dessa ska skiljas åt för att öka trafiksäkerheten vid förskolan.

Skola & lärmiljö

Skolgård kvantitet

Boverkets rekommendationer anger att friyta för förkola bör vara 40 m² per barn och total friyta minst 3000 m². Forskning visar att en gård som är mindre än 3000 m², oavsett antal barn, kan en barngrupp få svårt att utveckla lek och socialt samspel på ett sätt som tillgodoser deras behov.

Förskolegårdens yta (friyta) uppfyller inte rekommendationen om friyta per barn och totala friytan. Förskolan avses bli 30 m² mindre per barn och 1400 m² mindre total friyta än riktvärdet. Det är därför viktigt att kompletterande friytor som parker och lekplatser i närheten av förskolan används för att tillgodose barnens behov och främja deras fysiska aktivitet.

När det gäller tillgång till friyta så bedöms barnens bästa vara i konflikt med intressen såsom skolans lokalisering, kulturmiljö och tillgång till yta för förskola i området.

Skolgård kvalitet

Enligt Boverket baseras god gårdsstorleken på möjligheten att ordna varierande terräng- och vegetationsförhållande på friytan utan svårighet eller risk för omfattande slitage. I bedömningen av storlek och kvalitéer ingår även tillgång till närliggande lekområden, parker och grönområden, bollplaner, idrottsplaner, bad och naturområden för orientering, skidåkning och exkursioner. Ett sätt ytterligare sätt att tillgodose variation och stimulera barn i olika åldrars behov av utmaningar är att tillämpa zoner av gården. Det skulle kunna ske i genom följande tre zoner enligt kunskapsunderlaget: den trygga, vidlyftiga och vilda zonen.

Boverket anger även att en skolgård med en friyta på under 20 m² per barn utsätts för så pass mycket slitage att endast hårdgjorda ytor och konstmaterial kan finnas på gården. Det innebär att förskolans friyta endast kan bestå av vegetation i konstmaterial om det ska inrymma 160 barn. Parker i närheten av förskolan kan vara kompletterande friytor till förskolan. Naturligt material i dessa parker förutsätter att inte flertal förskolor och skolor använder samma park och öka slitaget.

Trafiksäkerhet vid skolan

Trafiksäkerhet är viktig för att skapa goda utemiljöer vid och inom skolgården. Det finns goda gång- och cykelkopplingar till förskolan. Gång- och cykelkopplingarna är även huvudstråk bidrar till tillgängligheten genom gång och cykel till och från förskolan för barnen. Barnen kan även röra sig från skolgården till Kapellbackens park utan att passera bilvägar.

Sundbyvägen har för nuvarande en hastighet på 40 km/timmen och kan under rusningstid bli högratifierad. För att öka trafiksäkerheten kan vägens hastighet sänks till 30 km/timmen. Detta behöver undersökas i genomförandeskede då det inte kan regleras i detaljplanen.

Kompletterande friyta

Friyta definieras enligt Boverket som den yta barn på egen hand kan använda vid sin utevistelse. Det är den yta som ligger i nära eller direkt anslutning till byggnaden och att barnen självständigt kan ta sig mellan skolbyggnad och friyta. Friytan innefattar inte förrådsbyggnader, bil- och cykelparkering eftersom dessa bedöms vara otillgängliga för barn. Det innebär att parker i direkt anslutning och i nära anslutning inte räknas med som friyta utan endast kompletterande friyta. Eftersom friytans storlek inom skolgården inte tillgodoses utifrån boverkets riktlinjer och Kapellbackens park endast bör ses som ett komplement till skolgården så behöver det ske en satsning på friytans kvalitet såsom vegetation och varierad lekmiljö.

Miljö & hälsa

Buller

Både Boverket och Naturvårdsverket framför att det är viktigt att uppnå goda ljudmiljöer på skolgårdar eftersom för höga ljudnivåer påverkar barns hälsa, lärande, sociala förmåga och kognitiva utveckling negativt. Ljutföroreningar påverkar stressnivån för de barn som vistas ute på gården, och påverkar möjligheten att bedriva undervisning utomhus. Vegetation som träd och buskar har begränsad inverkan på ljudnivån.

För att minska bullernivåerna och klara riktlinjerna för buller för förskolegården kan bullerskydd sättas upp på fastigheten längst Sundbyvägen. Uppsikten mot vägen och till gården säkerställs genom bestämmelse om att bullerskyddet har en löpande variation av transparent och icke-transparent material, varav minst 85 % ska vara transparent. Detta är viktigt för trafiksäkerheten.

Bullernivåer bör följas upp vid kommande byggskede och tillsyn.

Luft

Sundbyvägen och Carlavägen antas vara dem primära källorna som avger luftföroreningar. Barn är den grupp som på grund av sin kroppsstorlek är mer exponerad för föroreningar vilket gör det viktigt med god luftkvalité inom- och utomhus. Vegetation och i synnerhet träd i området kan rena luften från föroreningar och förbättra luftkvaliteten. Om hastigheten sänks på Sundbyvägen som ligger närmast förskolan kan trafiken som använder Sundbyvägen som genomfartstrafik minskas. Hastighetsbegränsningen kan inte regleras i plankartan.

Markföroreningar

En översiktlig miljöteknisk markundersökning har genomförts inom planområdet. Inga spår av verksamhetsrelaterade föroreningar har noterats i byggnaden. Prover av utemiljön visar att det förekommer i övrigt svagt förhöjda metallhalter spritt inom området, främst ytligt. Dessa bedöms inte utgöra risk för planerad förskola, men behöver hanteras i samband med omställning av området. Detta behöver följas upp inför genomförandet.

Trygghet

Den fysiska lärmiljön ger möjlighet till både fysisk aktivitet och återhämtning. Dessa miljöer behöver kännas trygga för barnen. Förskolans lokaler behöver vara utformade så att personalen kan ha överblick över barnen. Det behöver finnas möjlighet för barnen att dra sig undan lite och skärma av sin lek samtidigt som personalen har insyn och vet vad som händer i de olika rummen.

För att bidra till en trygghet är viktigt med belysning, lättorienterade platser, platser med god överblick, platser nära bebyggelse, närhet till målpunkter, platser med aktiviteter och människonärvaro, välskötta platser och säkra trafikmiljöer. Enligt Boverket är parkeringsmiljöer platser som ofta är associerade med upplevelser av otrygghet. Så är även höga trafikflöden och när motorfordon upplevs som prioriterade framför gång- och cykeltrafikanter kan detta påverka trygghetskänslan negativt.

Planområdet ligger bredvid flera olika målpunkter och bostadskvarter vilket medför att det finns en människonärvaro runt området under olika tider på dygnet men främst dagtid. Det bedöms bidra till barnens upplevda trygghet i området under dagen. BM-stråket som gränsar till planområdet och Kapellbackens park är även belyst kvällstid vilket kan bidra till en trygghet för barnen inom och utanför planområdet under årstider då det blir mörkare under skoltid.

PRÖVNING

Utifrån analysen sammanfattas nedan vad som bedöms vara barnets bästa i detta detaljplaneförslag.

Boende och vardagsliv

- God utformning och förvaltning av gården och Kapellbackens park för att kunna användas av förskolebarnen trots skolgårdens storlek
- Gården och Kapellbackens park bör inte användas av ett för stort antal barn samtidigt. Maximalt hälften av förskolebarnen bör använda skolgården samtidigt.
- Förskolan är tillgänglig från flera bostadsområden i närområdet
- God tillgång till Kapellbackens park som ligger norr om planområdet.
- Kapellbackens park utformas för barn i alla åldrar, det bör finnas någon utformning som är anpassad efter barn under 6 år.
- Kapellbacken fortsätter utformas med naturlig växtlighet.
- Bibehålla och utveckla befintliga grönytor på skolgården.
- Detaljerad utformning av skolgården och Kapellbackens park tar hänsyn till jämställdhet, jämlikhet och olika funktionsvariationer
- Säkra tillgänglighet i området som helhet, och för lekredskap/aktiviteter inom friytor
- Bestämmelse i plankartan om att startbesked inte får ges för förskola förrän riktlinjer för buller uppnås.

Rörelsefrihet och trafiksäkerhet

- Koppla ihop gång- och cykelstråken med planområdet och till viktiga entréer till planområdet.
- Minska hastigheten på Sunbyvägen
- Bredda befintliga gång och cykelvägar längst Sundbyvägen för att öka tillgängligheten för barn.
- Separera barns platser från trafik
- Anordna parkering på annan plats i närområdet
- Anordna parkering för transporter genom en separat entré än entrén för barnen.

- Skapa en direkt entré norrut från skolgården till Kapellbackens park för att inte gå nära bilvägen eller passera gång och cykelvägen.

Skola & lärmiljö

- Anordna tillräckligt stor friyta på gården: minst 1600 kvm totalt och 10 kvm per elev
- Schemalagd rast där maximalt 50 % av barnen är ute samtidigt på gården.
- Kvaliteter för goda och varierade utemiljöer som sammanställs ovan bör tillgodoses i den detaljerade utformningen.
- Tillämpa zoner av gården och variation i lekmiljön. Förslagsvis i dialog med barn.
- Gården ordnas med växtlighet
- Anordna tätt staket runt gården
- Kapellbackens park används som en kompletterande friyta till gårdarna men inräknas inte i friytan
- Hastighetssänkning på Sundbyvägen för att minska trafikbullret för skolgården för sänka höjden eller ta bort behovet av bullerskärmar runt skolgården.

Miljö & hälsa

- Boverkets och Naturvårdsverkets riktvärden ska inte överskridas på gården.
- Boverkets och Naturvårdsverkets riktvärden överskrids inte inom Kapellbackens park
- Bestämmelse på plankartan om att startbesked inte får ges för förskola förrän riktlinjer för buller uppnås.
- Bullerskyddets utformning bör studeras för att tillgodose viktiga kvaliteter i utemiljön samt trafiksäkerheten. Förslagsvis förs en dialog med barn om detta.
- Gården ordnas med växtlighet
- Hastighetssänkning på Sundbyvägen för att minska buller och genomfart via Sundbyvägen.
- Följ upp markföroreningar vid kommande byggskede och tillsyn
- Följ upp nivåer ljud- och luftföroreningar vid kommande byggskede och tillsyn

Trygghet

- God förvaltning av gården och Kapellbackens park.
- Stort utbud av papperskorgar
- Ett flertal målpunkter inom och i närheten av planområdet för människonärvaro
- God belysning, särskilt vid skolgården, Kapellbackens park och GC-banan på Sundbyvägen.
- God överblick till/från skolgården. Därmed viktigt med en bra utformning av eventuella bullerskydd så den bidrar till god överblick.
- Prioritera och underlätta för gång- och cykeltrafik till planområdet.
- Minska trafikflödet inom planområdet och separata entréer för barn.
- Parkeringsplatser utanför planområdet för att inte bidra till otrygghet.
- Flera entréer till gården för barnen för att öka tillgängligheten.
- Hastighetssänkning av Sundbyvägen för att minska trafikflödet
- Bullerskydd ska vara delvis transparent för överblickbarheten

REDOVISNING

Med utgångspunkt i ovanstående gör kommunen följande bedömning.

1. Har analysen lett fram till att planförslaget har reviderats?

Analysen har belyst vikten av att sänka hastigheten på Sundbyvägen för att minska buller och genomfartstrafik för att öka tryggheten för barn som ska till/från och vistas inom planområdet. Om hastighetssänkning räcker för att uppnå riktvärden för buller så behövs inte bullerskydd vilket medför att gården fortsatt kan vara överblickbar. Hastighetssänkningen kan inte regleras i detaljplanen utan behöver utredas inför genomförandet. Analysen stärker även beslutet att bullerskydd ska vara delvis transparenta för överblickbarheten, vilket säkerställs i plankartan

Vidare har analysen belyst vikten av zonerings med varierade lektytor på gården vilket behöver utredas vidare vid genomförandet.

Bristen på friyta på fastigheten har belysts av analysen men på grund av brist på lämplig mark för förskola och begränsad yta att utöka planområdet har förslaget inte kunnat reviderats utifrån analysen.

2. Innebär ett genomförande av detaljplanen att barnets bästa sätts i främsta rummet?

Planförslaget innebär inte att barnens bästa sätts i främsta rummet. Barnets bästa har fått gett vika för andra intressen. Gällande friytor bedöms platsens lämplighet för förskola för 160 barn vara bristfällig. Den initiala lokaliseringen av förskola har vägt tyngre än barnens bästa. Placeringen av förskola har dock ansetts vara mest lämplig på denna plats på grund av bristen på lämplig mark i övriga centrala lägen och behovet av förskoleplatser i centrala Eskilstuna. Eftersom befintlig bebyggelse inte rivits för att ge plats åt en mer yt-effektiv byggnad och placering så har även kulturmiljön prioriterats före barnens bästa. Fokus har därför varit att möjliggöra en sammanhängande gård som kan nyttjas av barnen där kvalitativa grönytor tar mer plats än parkering och asfalterade ytor. Detta var ett viktigt mål eftersom detaljplanen möjliggör för en förskola inom en begränsad yta i centrala Eskilstuna.

Det bedöms även vara ett behov med en förskola nära befintliga bostäder, befintlig infrastruktur och med goda och tillgängliga gång- och cykelstråk som barnen kan använda till förskolan tillsammans med en vuxen. Förskolans placering är positivt utifrån barnperspektivet eftersom gården inte är helt omringad trafik. Gården ligger även i direkt anslutning till GC-stråk och en park där en lekplats planeras byggas. Barnens ytor och entréer placeras vid huvudentrén och tydligt separeras från biltrafiken för att prioritera barnen och dem som går och cyklar till platsen

3. Hur går förslaget i linje med barnkonventionens artiklar?

Planförslaget bedöms till stor del gå i linje med barnkonventionen, då dess artiklar ska ses som en helhet. Barnen bästa har dock inte kunnat tillgodoses i detta fall. En BKA har utförts för att pröva barnens bästa eftersom barn berörs av denna detaljplan, vilket går i linje med artikel 3.

Gällande barns lika värde och barn med funktionsvariationers möjligheter, enligt artikel 2 och 23, bedöms det tillgodoses i förslaget genom att tillgänglighet och användbarhet för personer med funktionsvariationer är ett krav enligt plan- och bygglagen.

Med hänsyn till friytor och trafiksäkerhet så är förslaget endast till viss del förenlig med artikel 31, barns rätt till lek, vila och fritid, samt till viss del artikel 6 gällande barns utveckling.

4. Kompensatoriska åtgärder

Totala friytan för respektive skolgård bedöms som lämplig utifrån Eskilstuna kommuns riktlinjer om friyta, men friytorna följer inte Boverkets rekommendationer vilket innebär att friytorna är begränsade. Därför är det viktigt att kompensera med kvalitéter genom en god och detaljerat utformning av gården med växtlighet och zoner för att skapa variation i lekmiljön i en gård som är begränsad i storleken. Kapellbackens park som fungerar som en kompensation för den begränsade friytan på gården bör utformas till att vara tillgänglig för barn under 6 år. Vidare bör gården även kompenseras med dem resterande kvalitéter som beskrivs i analysen under rubriken prövning.

Delar av gårdsytan består av kuperad mark som inte räknas in som friyta eftersom den inte är tillgänglig för alla barn. Ytan kan dock till viss del användas av barn för varierad lek i naturmiljö.

Trafikbuller är en faktor som minskar tillgänglig friyta inom planområdet och kan påverka barn negativt men som kan åtgärdas genom bullerskydd.

5. Rekommendationer för fortsatt arbete

Att friyta och kompensation genom parker i närheten av förskolan är till tillräcklig är beroende av schemaläggning. Om det inte finns med i grundskemat så kan det riskera att medföra att Eskilstuna kommuns riktlinjer inte fullföljs. Det kräver därför att resurser kan läggas ner av förskoleverksamheten för att skapa ett schema för att gå till parker i närheten av förskolan.

Tillräcklig friyta på minst 1600 kvm behöver anordnas inom förskolegården. För att barnen ska få en mer kvalitativ vistelse och användning av skolgården bör raster schemaläggas så maximalt 50 % av barnen är ute samtidigt på gården. Det är viktigt att schemahållning planeras och prioriteras för att öka vistelsevärdet för barnen.

I denna BKA har följande tjänstepersoner deltagit:

Elenor Öberg	BUF
Therese Byström	BUF
Anette Larsson	Foex
John Källström	Foex
Martin Malmgren	SBF
Linus Andersson	SBF

Samhällsbyggnadsförvaltningen
Planenheten

Jacob Lithammer
Planchef

Chaima Zidane
Planarkitekt